



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Stępień
dnia 24 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr 14/4/2025

z 24 listopada 2025 roku

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W RZESZOWIE**

URZĄD
2025-11-24
5474.2025
I B. Kłobien
lak

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Krzeszów na rok 2026

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Iwona Stępień | - przewodnicząca |
| 2. Mirosław Paczocha | - członek |
| 3. Agnieszka Strońska | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Krzeszów na 2026 r.

postanawia:

projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami podanymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Krzeszów 14 listopada 2025 r. wydał zarządzenie nr 50/25 w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Krzeszów na 2026 rok.

Wskazaniem zarządzeniem Wójt Gminy Krzeszów postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej z uzasadnieniem Radzie Gminy Krzeszów i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 17 listopada 2025 r.

Ponadto Wójt Gminy Krzeszów 14 listopada 2025 roku wydał Zarządzenie nr 51/25 w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krzeszów na lata 2026-2033.

Wskazaniem zarządzeniem Wójt Gminy Krzeszów postanowił przedłożyć projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krzeszów Radzie Gminy Krzeszów oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 17 listopada 2025 r.

W wyniku badania projektu Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Krzeszów z 24 września 2010 r. nr XXXIX/301/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone przez wskazaną uchwałę. Materiały informacyjne, wymagane przez § 2 ust. 4 uchwały, załączono do projektu uchwały budżetowej.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 38.214.120,45 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 27.104.949,42 zł, a dochody majątkowe w wysokości 11.109.171,03 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 1572), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2026 rok.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 37.814.120,45 w tym wydatki bieżące w wysokości 25.096.764,47 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 12.717.355,98 zł.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowaniu projektu budżetu państwa.

Z tabeli w której określono wydatki budżetu na 2026 rok (załącznik nr 4 i 5) oraz z Załączników 6 i 10 wynika, że w rozdziale 60004 w § 2710 zaplanowano dotację celową w formie pomocy finansowej dla Powiatu Stalowowolskiego na realizację zadania w zakresie organizowania przewozów o charakterze użyteczności publicznej na terenie Gminy Krzeszów. Podstawą zaplanowania w budżecie wydatków na pomoc finansową jest odrębna uchwała rady o udzieleniu takiej pomocy. *Warunkiem zaplanowania dotacji w budżecie jest podjęcie odrębnej uchwały o udzieleniu pomocy finansowej, nie później niż łącznie z uchwałą budżetową. Projekt uchwały o pomocy finansowej przedłożono wraz z projektem uchwały budżetowej.*

Uwagi:

- 1) Wydatki w rozdziale 92109 na zadanie „Głęboka termomodernizacja budynku Gminnego Ośrodka Kultury w Krzeszowie” zaplanowano w projekcie budżetu w kwocie 671.588,48 zł (w tym paragraf 6057 w kwocie 443.658,53 zł, paragraf 6059 w kwocie 227.929,95 zł), a zgodnie z podjętą Uchwałą Nr IX/71/25 z dnia 17 kwietnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania, opisanego wyżej zadanie stanowi wartość 661.000,00 zł (spłata z: udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych 217.342,70 zł, dofinansowanie z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności w Inwestycji A 1.3.1 w kwocie 443.657,30 zł);
- 2) Wydatki na zadanie „Przebudowa i rozbudowa budynku przedszkola gminnego w Krzeszowie wraz ze zmianą sposobu użytkowania części budynku na żłobek w miejscowości Krzeszów” zaplanowano w projekcie budżetu w kwocie 1.032.978,50 zł, a zgodnie z podjętą Uchwałą Nr VIII/59/25 z dnia 14 marca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania, opisanego wyżej zadanie stanowi wartość 1.026.829,00 zł. Ponadto nazwa tego zadania w materiałach informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej na rok 2026 „1. Wykaz inwestycji w 2026 roku” brzmi: „Przebudowa i rozbudowa Przedszkola Gminnego w Krzeszowie – Rozbudowa i przebudowa budynku przedszkola wraz ze zmianą sposobu użytkowania jego części i przeznaczeniem na żłobek”. Należy doprowadzić do zgodności stosowanej nazwy zadania.
- 3) Wydatki na zadanie «Modernizacja kompleksu sportowego „Moje Boisko-Orlik 2012” w miejscowości Krzeszów» zaplanowano w projekcie budżetu w kwocie 816.000 zł, a zgodnie z podjętą Uchwałą Nr VI/32/24 z dnia 2 grudnia 2024 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania, opisanego wyżej zadanie stanowi wartość 815.245,00 zł w tym: 325.245,00 zł w roku 2025 oraz 490.000,00 zł w roku 2026.

Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Krzeszów z dnia 24 września 2010 r.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej, wyodrębniono dochody i wydatki zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych.

Uwagi:

- 1) W § 5 projektu uchwały określono „plan dochodów i wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3” - należy podać tytułu ustawy której przepisy przywołano.
- 2) Plan dochodów i wydatków określony w §§ 14 i 15, zgodnie z ustawą o finansach publicznych nie podlega wyodrębnieniu – wskazane zapisy należy usunąć z treści uchwały.
- 3) W treści projektu uchwały budżetowej ustalono poszczególne zapisy uchwały z zastosowaniem jednostek redakcyjnych w postaci paragrafów z pominięciem jednego z nich, tj. paragrafu nr 3.
- 4) Zgodnie z przepisem art. 214 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się: zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego; plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1, oraz wydatków nimi finansowanych; plany przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych. W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej w § 6 określono zestawienie dotacji udzielanych z budżetu Gminy, zgodnie z załącznikiem Nr 10, które winno być załącznikiem Nr 1 do projektu uchwały. Pozostałe wyodrębnienia ustalone jako załączniki winny być ustalone jako Tabele z odpowiednim numerem.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Warunek o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, jest spełniony.

W § 2 projektu budżetu ustalono nadwyżkę budżetową w kwocie 400.000,00 zł oraz określono przeznaczenie nadwyżki na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.204.038,00 zł.

Rozchody budżetu ustalono w wysokości 1.604.038,00 zł, z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 3.204.038,00 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 2.000.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 1.204.038,00 zł.

Uwaga:

W projekcie uchwały budżetowej nie planuje się przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Zasadnym jest więc, odrębne określenie limitu zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 2.000.000,00 zł oraz limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.204.038,00 zł.

Poprawnie ustalono wysokość rezerw: ogólnej i celowej na zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2026. Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy.

Uwaga:

W § 8 projektu budżetu ustalono planowane na rok 2026 dochody z tytułu wpływów z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 425.000,00 zł, oraz wydatki związane z kosztami funkcjonowania odpadami komunalnymi w wysokości 689.000,00 zł. Dochody systemu gospodarowania nie pokrywają w całości kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z przepisem art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Przepisy art. 6r ust. 2da wskazanej ustawy pozwalają gminie na pokrycie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi, ale wyłącznie w ściśle określonych przypadkach, wymienionych w pkt. 1 i 2, oraz podjęciu przez organ stanowiący gminy uchwały w tym przedmiocie. Projekt uchwały przedłożono wraz z projektem budżetu. Z dołączonych do projektu uchwały objaśnień, ani też z treści projektu uchwały w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami nie wynika przyczyna braku pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami dochodami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.

Uwaga:

W planie dotacji na 2026 przewidziano dotację przedmiotową z budżetu dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych „Dopłata do ścieków do 1 m ścieków do 31. maja” w kwocie 236.113,00 zł. Stosownie do art. 130 ust. 1 Dotacje przedmiotowe są to środki przeznaczone na dopłaty do określonych rodzajów wyrobów lub usług, kalkulowane według stawek jednostkowych. Rada Gminy Krzeszów Uchwałą Nr XI/85/25 z dnia 17 czerwca 2025 roku ustaliła dopłatę do ceny 1 m³ odprowadzanych ścieków na okres do 31.05.2026 r., jednakże w projekcie uchwały budżetowej nie przedstawiono kalkulacji wysokości dotacji przedmiotowej. Nie określono również beneficjenta dotacji.

Upoważnienia określone w § 17 ust. 1, 3, 4 i 5 projektu uchwały zostały określone poprawnie, zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zakresie.

Uwaga:

Upoważnienie dla Wójta Gminy Krzeszów określone w § 17 ust. 2 projektu do „zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości 1.204.038,00 zł”, winno być wyeliminowane z uchwały budżetowej z powodu błędnego sformułowania treści tego upoważnienia. Wskazane w projekcie uchwały upoważnienie, obejmuje zaciąganie zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, których nie planuje się w przychodach budżetu 2026 roku. Upoważnienie takie, winno być powiązanie z planowanymi przychodami i określonym limitem zobowiązań. Ponadto stosownie do przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153), do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie natomiast z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Upoważnienie takie ma charakter fakultatywny. Jeżeli organ wykonawczy zdecyduje się przekazać swoje kompetencje w zakresie zaciągania długoterminowych zobowiązań dłużnych, winien ściśle określić zakres tego upoważnienia, tzn. zawrzeć w nim wszystkie elementy uchwały w sprawie zaciągnięcia dłużnego zobowiązania o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (rodzaj zobowiązania, kwotę zobowiązania, przeznaczenie zaciąganego zobowiązania, źródła spłaty, lata spłaty, zabezpieczenie prawne).

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP172923094

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD GMINY

Identyfikator adresata: ugkrzeszow

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

Identyfikator nadawcy: rio-rzeszow

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2025-11-24T13:37:56.272

Data wytworzenia poświadczenia: 2025-11-24T13:37:56.272

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK242187406

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 242187406

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-00526f7ed1b92d545d081d77eccc410b :

referencja ID-b2fe12d3e9484a4c91f235eabbabc365 : WA.T.4210.4.2025.xml

referencja : #xades-id-30dca910773a477fbb7478c4a7f447ce

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej, po uwzględnieniu powyższych uwag.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

IWONA STĘPIEŃ
PRZEWODNICZĄCA SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Krzeszów,
- 2) a/a.

